



## COMUNE DI CANTALUPO LIGURE

Medaglia di Bronzo al V.M.

Via Umberto I<sup>a</sup> 19 - Cap. 15060 – C.F. 83000750063 - P.IVA 00442230066 - C.C. Post. 11568151

Tel. 0143/90946 – Fax 0143/90880 –

e-mail: [comune.cantalupo@libero.it](mailto:comune.cantalupo@libero.it) – pec:comunecantalupo@pec.

Prot. N. 500

li 27.02.2020

Rif. Nota prot. 1111 del 30.01.2020

Spett.le CORTE DEI CONTI

Sez. Regionale di Controllo  
Per il Piemonte  
Via Roma, 305  
10123 TORINO

Spett.le PROCURA REGIONALE  
c/o la Sezione Giurisdizionale  
della Corte dei Conti  
per il Piemonte

Oggetto: Cantalupo Ligure (AL) - Rendiconto 2017/2018 - Deliberazione 7/2020/PRSE approvata in Camera di Consiglio in data 29.01.2020 - Riscontro

In riferimento alla Deliberazione 7/2020/PRSE, protocollo n. 1111 del 30.01.2020, trasmessa a mezzo pec, adottata da Codesta Corte dei Conti - Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte, in Camera di Consiglio in data 29.01.2020, su richiesta di deferimento del Magistrato Istruttore, sulla base delle risultanze istruttorie in merito ai rendiconti 2017-2018, con la quale:

**si accerta**

- la mancata trasmissione dei dati contabili alla Banca dati delle Pubbliche amministrazioni nei termini di legge e la conseguente applicazione della sanzione di cui all'articolo 9, comma 1 quinquies, del Decreto Legge 24 giugno 2016, n. 113, convertito con modificazioni dalla L. 7 agosto 2016, n. 160;
- l'omesso invio, nei termini previsti dalla legge, della relazione di fine mandato prevista dall'art.4 del D.Lgs. 6 settembre 2011, n.149 alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti nonché l'omessa pubblicazione, da parte del Sindaco del Comune di Cantalupo Ligure, di tale documento sul sito Internet istituzionale dell'Ente;

- che nel corso del 2017 il Comune di Cantalupo Ligure ha fatto ampio ricorso ad anticipazioni di tesoreria non interamente restituite al termine dell'esercizio con maturazione dei correlativi interessi passivi; e che nel corso dell'esercizio 2018 il Comune di Cantalupo Ligure presenta una consistenza di cassa al termine dell'esercizio negativa;

#### **si invita**

l'Amministrazione e l'Organo di revisione a rispettare scrupolosamente gli obblighi e le tempistiche di invio dei dati in BDAP e della Relazione di fine mandato, nonché di pubblicazione degli atti sul sito istituzionale, e, comunque, ad una attenta vigilanza sulla soluzione delle criticità evidenziate, segnalando a questa Sezione un loro eventuale peggioramento e/o ulteriori criticità.

#### **si dispone**

- che copia della presente pronuncia sia trasmessa, a cura della Segreteria della Sezione, al Sindaco, all'Organo di revisione economico-finanziaria ed al Segretario comunale del Comune di Cantalupo Ligure (AL), ai fini dell'applicazione delle sanzioni previste dall'art.4, comma 6, del d.lgs. n. 149 del 2011 nei confronti del Sindaco, del Responsabile del servizio finanziario e del Segretario Generale;
- che copia della presente pronuncia sia trasmessa, a cura della Segreteria della Sezione, alla Procura Regionale presso la Sezione Giurisdizionale della Corte dei Conti per il Piemonte;
- che il Segretario comunale del Comune di Cantalupo Ligure (AL), entro 30 giorni dalla ricezione della presente deliberazione, comunichi a questa Sezione ed alla Procura Regionale presso la Sezione Giurisdizionale della Corte dei Conti per il Piemonte le iniziative intraprese, avendo cura successivamente di notiziare anche degli esiti delle iniziative stesse.

si forniscono i seguenti elementi di chiarimento in merito a quanto di seguito:

### **1. Omessa implementazione Banca dati delle amministrazioni Pubbliche**

Relativamente all'accertata mancata compilazione della Banca Dati delle Pubbliche Amministrazioni (BDAP) per quanto concerne gli schemi contabili relativi ai rendiconti 2017 e 2018, si fa presente l'avvenuto inserimento in data 13.02.2020, come da ricevuta del 14.0.2020 (**Allegato n. 1**), sebbene dopo solleciti a causa della carenza assoluta di personale addetto al servizio finanziario e tributi in conseguenza di pensionamento e molteplicità di adempimenti del momento.

### **2 Omessa trasmissione e pubblicazione della Relazione di fine mandato**

In riferimento al punto in esame, ai fini dell'applicazione delle sanzioni previste dall'art.4, comma 6, del d.lgs. n. 149 del 2011 nei confronti del Sindaco, del Responsabile del servizio finanziario e del Segretario Generale secondo quanto disposto con il pronunciamento di Codesta Corte con la su citata deliberazione, per il mancato rispetto degli obblighi previsti dall'art.4 del D.Lgs. 6 settembre 2011, n.149, si comunica che:

- la relazione di fine mandato, redatta a cura del Segretario comunale – Responsabile del Servizio Finanziario, Dott.ssa Laura Massacane, titolare della Segreteria convenzionata (tra n. 7 comuni), cessata dal servizio per pensionamento dal 1.09.2019, è stata sottoscritta dal Sig. Gian Piero Daglio, Sindaco uscente del Comune di Cantalupo Ligure, interessato dalle elezioni amministrative del giorno 26 maggio 2019, il 13.03.2019, quindi entro il termine dei 60 giorni previsti dall'art. 4 del D.lgs. 149/2011 e s.m.i e certificata dall'Organo di revisione dell'Ente il 29.03.2019, nel rispetto dei termini di legge, mentre si è provveduto in ritardo, oltre i termini

previsti e, comunque, solo dopo richiesta istruttoria con nota n. 21691 del 29.11.2019 -SCPIE - T95-P, pervenuta, a mezzo pec al protocollo dell'Ente, in data 29.11.2019, n. 2672, e solleciti, alla trasmissione della relazione a Codesta Corte dei Conti - sez. Regionale di controllo per il Piemonte, avvenuta a mezzo pec il 22.01.2020, e alla pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente il 27.01.2020;

- in esecuzione del disposto dell'art. 4, comma 6, del d.lgs. n. 149 del 2011, il Segretario comunale, Dott.ssa Domenica La Pepa, reggente a scavalco per il periodo 14.12.2019-29.02.2020, ha provveduto ad applicare, nei confronti dell'allora Sindaco, Sig. Gian Piero Daglio, la sanzione amministrativa di € 520,00, pari alla metà dell'indennità di mandato ( di € 520,00 mensili), con riferimento alle due successive mensilità, mediante Ordinanza Ingiunzione n. 1 del 22.02.2020, notificata a mezzo messo comunale al diretto interessato, presso la sua abitazione in via Prato n. 1 del Comune di Cantalupo Ligure in data 24.02.2020, allegata alla presente (**Allegato 2**) mentre non si è proceduto nei confronti dell'allora Segretario comunale in servizio, Responsabile altresì del Servizio Finanziario, stante l'avvenuta redazione della relazione di fine mandato, nel rispetto dei termini di legge, non ritenendo sussistenti elementi di responsabilità nei confronti dello stesso.

### **3. Criticità relative al rendiconto 2017 e 2018: ampio ricorso ad anticipazioni di tesoreria nell'esercizio 2017 e mancata restituzione al termine dell'esercizio – situazione di cassa negativa per l'esercizio 2018**

Quest'Amministrazione, in carica dal 27.05.2019 e al suo primo mandato, prende atto con grande preoccupazione delle criticità emerse dall'analisi delle relazioni redatte ai sensi dell'art. 1, comma 166 della legge 23 dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria per il 2006) dall'organo di revisione del Comune di Cantalupo Ligure, Dott.ssa Rosanna Quinterno, relative agli esercizi 2017 e 2018, dovute all'ampio ricorso alle anticipazioni di tesoreria e alla mancata restituzione entro la fine dell'esercizio, in particolare:

- per l'esercizio 2017 una situazione di cassa al 31.12.2017 pari a zero, l'utilizzo della anticipazione di tesoreria per un importo di euro 181.375 per 105 giorni e la mancata restituzione della anticipazione di tesoreria al termine dell'esercizio per euro 36.462;
- per l'esercizio 2018 una situazione di cassa al 31.12.2018 pari a euro -28.814. I dati concernenti l'utilizzo della anticipazione di tesoreria risultano invece pari a zero per l'intero esercizio 2018.

Con riferimento all'esercizio 2018, da una disamina dei dati contabili e atti del Comune, per quanto possibile, stante il breve lasso di tempo e la mancanza di personale assegnato al Servizio Finanziario, di cui oggi è Responsabile il Sindaco, per mancanza in organico, di figure professionali idonee e di un Segretario comunale titolare della sede vacante di Segreteria dal 1.09.2019, per pensionamento e con difficoltà ad ottenere la nomina, se non per tempi brevi e alternati, di una reggenza a scavalco, per la grave carenza di Segretari comunali, con conseguente non poche difficoltà a reperire le informazioni utili, è stato rilevato che:

- questo Ente:ha chiuso l'annualità con un fondo cassa pari a zero, come da risultato contabile di amministrazione, accertato con l'approvazione del rendiconto del relativo esercizio e come da relazione dell'Organo di revisione, all'ora in carica ha utilizzato anticipazioni di tesoreria per un importo di € 122.963,75, per n. 230 giorni non totalmente restituita a fine esercizio pari ad euro 28.814, come comunicato dal Tesoriere e pervenuto al protocollo in data 12.02.2020 n. 288 (**Allegato 2**), non risultante dalla relazione dell'Organo di revisione e non risultati i relativi dati caricati nel SIQUEL, alla cui integrazione si provvederà a breve secondo la prevista procedura.

- la perdurante sofferenza di liquidità nel corso degli anni, trova le sue cause fondamentali nella difficoltà del Comune nell'incassare le proprie entrate correnti a causa di ritardi e morosità dei contribuenti, ma soprattutto degli Enti pubblici nei confronti dei quali il Comune vanta ad oggi

crediti relativi ad esercizi pregressi, per un ammontare di € **102.275,13** come illustrato nel prospetto riepilogativo allegato (**Allegato 3**), nonostante i solleciti, soprattutto a cura di quest'Amministrazione, oltre alle difficoltà di accertamento e riscossione coattiva dei tributi IMU-TASI e TARI, sempre per motivi di carenza di personale ( numerico e in possesso della richiesta competenza). La percentuale di riscossione ordinaria, relativa alle entrate derivanti dai seguenti tributi, risultante, da una medie degli incassi registrati nell'ultimo triennio è pari al 183,366%. relativamente all'IMU, al 62,232% relativamente alla TASI e il 102% per quanto concerne la TARI, come da prospetto dimostrativo (**Allegato 4**). La riscossione coattiva svolta, da ultimo, relativamente all'IMU anni 2012-2013-2014, con affidamento dell'attività di supporto allo Studio Tecnico Carniglia ha comportato un accertamento di evasione /e morosità di € 10.358,00, come da relativi avvisi di accertamento notificati nei termini, con un incasso ad oggi del 60,69 %. (€ 6.286,00).

- il consolidarsi nel tempo di finanziare spese, con entrate proprie risultate nel tempo di dubbia esigibilità, o con finanziamenti regionali o statali erogabili solo mediante anticipo di pagamento da parte dell'Ente, con disastrose conseguenze per la cassa comunale. .

Naturalmente il fondamento principale della mancanza di risorse e quindi di liquidità sta nell'istituzione del federalismo fiscale che ha portato, nell'ultimo decennio, ad una sempre maggiore riduzione dei trasferimenti dello Stato con prelievi anche di entrate proprie (IMU) e della profonda evoluzione registrata, dalla governance della finanza pubblica a causa della profonda crisi economica, che ha interessato l'Italia e non solo, con gravi ripercussioni sui bilanci comunali, soprattutto dei piccolissimi Comuni privi di servizi e attività produttive, a fronte di una crescente necessità di soddisfare sempre maggiori fabbisogni dei cittadini sempre più in difficoltà per la perdita di lavoro o stipendi inadeguati.

#### **4. Misure correttive**

Quest'Amministrazione si sta impegnando al massimo nel portare a compimento gli adempimenti di cui alla richiamata pronuncia di Codesta Corte, nel rispetto dei tempi, seppur con grandissime difficoltà, avendo ereditato, da quanto emerge giorno per giorno, una situazione di particolare gravità a livello economico finanziario, non solo ma anche dal punto di vista dei mancati adempimenti fondamentali (come può essere l'approvazione dei bilanci, rendiconti e relativa comunicazione al BDAP entro i termini di legge) comportanti severe sanzioni per quest'Amministrazione, in particolare, ai sensi del comma 1 quinquies, come modificato dalla Legge n. 145 del 30 dicembre 2018 il quale sancisce: "*a decorrere dal primo gennaio 2019, "in caso di mancato rispetto dei termini previsti per l'approvazione dei bilanci di previsione, dei rendiconti e del bilancio consolidato, nonché di mancato invio, entro trenta giorni dal termine previsto per l'approvazione, dei relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, gli enti territoriali, ferma restando per gli enti locali che non rispettano i termini per l'approvazione dei bilanci di previsione e dei rendiconti la procedura prevista dall' articolo 141 del testo unico di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 "*, in un momento di carenza assoluta di personale a causa dei pensionamenti intervenuti e da addivenire di un'ulteriore unità operativa, con decorrenza 1.05.2020, rimanendo sprovvisto questo Ente, di personale da poter garantire i servizi essenziali al cittadino e svolgere ogni adempimento burocratico -amministrativo richiesto per il funzionamento dell'ente. .

Alla luce di quanto quest'Amministrazione, ritiene indispensabile, adottare ogni misura utile al fine:

- dell'accelerazione dell'attività di controllo e riscossione ordinaria e coattiva delle entrate dell'Ente;

- della riduzione delle spese, sebbene ridotte già ai minimi essenziali;
- ricerca di finanziamenti in capitale per opere pubbliche e spese di investimento;
- procedere, in ultima analisi, se necessario, all'incremento dell'addizionale IRPEF comunale ad oggi applicata nella misura del 4,5%.

Distinti saluti

Cantalupo Ligure li 27.02.2020

Il Sindaco

L'Organo di revisione  
in carica dal 1.01.2020

Il Segretario comunale

F.to Geom. Pierluigi Debenedetti

F.to Dott.ssa Chiara Mossotti

F.to Dr.ssa Domenica La Pepa

Allegati

**Allegato n. 1) Ricevuta inserimento dati BDAP**

**Allegato n. 2) Ordinanza Ingiunzione sanzione amministrativo al Sindaco uscente**

**Allegato n. 3) Comunicazione del Tesoriere giorni di utilizzo anticipazione anno 2018**

**Allegato n. 4) Prospetto riepilogativo dei crediti vantati nei confronti degli Enti Pubblici**

**Allegato n. 5) Prospetto dimostrativo percentuale riscossione tributi IMU-TASI -TASI**